

学校编码: 10384

分类号_____密级_____

学号: 13920111150473

UDC_____

厦门大学

硕 士 学 位 论 文

民主党派提案与公共政策制定

——九三学社浙江省委提案实践的分析

The Proposal of Democratic Parties and Public Policy Making
-- Analysis on Group Proposal of Jiusan Society in Zhejiang Province

俞 华 虹

指导教师姓名: 陈 振 明 教授

专 业 名 称: 公共管理 (MPA)

论文提交日期: 2015 年 10 月

论文答辩日期: 2015 年 月

学位授予日期: 2015 年 月

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2015 年 10 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

陈振明	教 授
郑云峰	区 长
朱芳芳	副教授

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

（ ） 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

（ ） 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

摘要

民主党派是构成我国政策主体不可或缺的部分，在参与公共政策过程中，通过团体提案以及开展专题调研等活动，对重要的改革和方针问题提出意见和可行性建议。本人作为从事党派机关工作六年的社务工作者，对民主党派参与政策制定的内容十分关注，希望结合自身在党派工作的经验和认知，通过掌握的第一手详实的资料，分析民主党派通过提案工作参与公共政策制定的参政议政行为。

本文以九三学社浙江省委会十年的团体提案资料作为研究基础，真实展现了民主党派参与公共政策制定的面貌。文章阐述民主党派在现有体制发展阶段的参政议政功能、地位和作用，解析团体提案这一民主党派参政议政主体的运行机制。通过对十年来的整体数据进行总结和对典型案例进行解读，介绍提案关注的重心变化与参与的成效，并按照提案内容的相关性进行分类归纳。总结发现，团体提案存在调研深度不足、方案不具可行性、提出时机错误、超越办理权限等问题。提出改进民主党派提案在政策制定环节的一些思考内容，如：注重提案的权威与专业性，留有可选的备用方案，打破层级限制，发挥专委会智力支撑，建立完善政策过程跟踪系统等。

本文的新意是，避免生搬硬套西方政治理论或观点，不囿于意识形态，更多地结合学理和实证分析，着眼于如何从实际操作层面提高民主党派参与政策制定的功能。选择九三学社作为主要研究对象，在某种程度上可以反映各民主党派的整体特点和共性。清晰客观地认知民主党派参政议政实践活动，也为民主党派拓展参政议政思路，同时提高参政议政有效性提供借鉴，为民主党派做好参政党工作研究，增添一点新鲜内容。

关键词：民主党派；团体提案；公共政策制定

Abstract

Democratic parties constitute an indispensable part of Chinese policy subject. They put forward ideas and suggestions to important revolution and policy by submitting group proposals. Working in Party units for six years emphasis on social services, I am intend to combine my working experience and first-hand information to study how democratic parties involved in public policy-making via putting forward proposals to participate politics.

The paper will collect proposal files and do case study for nearly a decade by Jiusan Society groups of Zhejiang provincial Party committee. It will elaborate democratic parties' role and function in present state system and try to explain group proposals operating mechanism. By analysis on statistics and cases in decades, the paper will conclude how their concern changes and the effects of their participation. Problems such as lack of deep investigations, feasible plans, right timings and authority beyond limits will also be pointed out. About how to improve proposals, this article will raise some ideas such as focusing on authority and professions, reserving alternative plans , level limit breaking and complete tracking system .

The innovation of this article is avoiding mechanically copy western political theory or ideas, but combines theory and empirical analysis out of ideology. Study on Influence group proposal's implement factors is benefit for democratic parties participating in politics which could expand political participation channels and improve democratic parties working.

Keywords: democratic parties,group proposals,public policy-making

目 录

一、导 论.....	1
(一) 选题及意义	1
(二) 文献综述	3
(三) 研究内容	4
(四) 研究方法	5
二、作为政策提案重要来源的民主党派	7
(一) 相关概念解析	7
(二) 民主党派地位和作用	9
(三) 团体提案参与政策制定的机制	14
三、浙江九三学社团体提案实践的分析	17
(一) 团体提案概况	17
(二) 典型个案分析	20
(三) 成效与存在问题	23
四、改进民主党派团体提案政策质量的思考	25
(一) 团体提案来源与内容的把握	25
(二) 团体提案的基本规范与技巧	27
(三) 几条具体的建议	28
结束语.....	32
附录一：2005-2014 年九三学社浙江省委团体提案目录.....	33
附录二：修建钱塘江过江隧道迫在眉睫	37
附录三：我省大中城市亟需规划修建地下雨洪调蓄设施	38
参考文献.....	41
致 谢.....	45

Contents

I.Introduction	1
(I) Topics and significance	1
(II) Journals review	3
(III) Research content.....	4
(IV) Research method.....	5
II.Democratic parties as an important source of policy proposals	7
(I)Concept analysis	7
(II) Democratic Party status and function	9
(III) The mechanism of group participation in policy formulation	14
III.Analysis on Group Proposal of Jiusan Society in Zhejiang	
Province.....	17
(I) Group proposal	17
(II) Case study	20
(III) Effects and problems	23
IV.Consideration on improving the quality of Democratic Party	
Groups' proposals	25
(I) source and content of the group proposal	25
(II) Basic norms and techniques of group proposal	27
(III) Suggestions	28
Conclusion	32
References	41
Acknowledgments	45

一、导论

（一）选题及意义

1. 选题背景

每年“两会”召开之际，“两会”提案内容总会吸引公众的眼球，引起媒体十分关注。比如2012年北京中华民族文化馆的王平代表提出：不应该鼓励农村儿童上大学，因为农村孩子进入城市学习，则极有可能离开家乡。此番言论让网友大骂其对“中国农民梦想的歧视和冷漠”。2013年全国两会上白岩松等人集体提案建议全民阅读要立法，引发社会对全民阅读水平不高社会现象的高度关注，同时引发对国民阅读能力提高要通过立法监督手段的质疑。2014年，“单独”二胎政策与“医患关系”是年度热点词，有政协提案表示“二胎新政”可能加剧医患纠纷，有关方面应该积极制定应对预案，引起网友热烈争论。2015年全国“两会”上，九三学社提出了更新人民币版本的提议，并指出这一方式可以有效震慑腐败官员窝藏巨额现金，但是该议案被质疑建议可行性太低，是对反腐治标不治本的办法。

“两会”正是民主党派团体提案面向社会公众的契机，“两会”提案内容遭遇热议和批评质疑，甚至有一种说法将民主党派视为“政治花瓶”，认为民主党派实际上对公共政策的制定起到的作用非常小，认为“两会”提案是一种作秀的方式或博取知名度的行为。反观同样引起社会巨大反响与赞许的关于合理控制三公经费的提案，涉及重大民生民祉的关于进一步推进医疗卫生改革的一系列提案，它们在“两会”上被提出后，获得媒体、公众的重视，还引起了政府部门的系列改革，从政策和法律层面推进了社会发展。

为何团体提案的影响力会有如此巨大的差别，内容千差万别的提案是如何被提交到两会上来，它们是如何出现在政策制定的来源中的？为何它能对政策制定的影响能起到如此巨大的作用，民主党派在参政议政过程中是不是花瓶和摆设？它发挥作用的机制是什么？它怎样才能更在政策制定中更多的发挥积极作用？

公共政策的制定和实施，民主党派在国家政治和政策制定过程中扮演的角色和功能定位，是一直备受关注的政治词汇。在王邦佐主编的《中国政党制度的社

会生态分析》中，他提出民主党派参政议政是我国的一项基本政治制度，是我国党政制度的重要组成部分，中国政党制度的确立、制度运行到制度体系的发展都离不开民主党派的支撑。^①它们在现实运作中的机制是值得研究和讨论的。

2. 理论意义

通过分析民主党派参与公共政策制定过程的案例，发现最适宜于民主党派参与政策的制式，也是民主党派的一种工作模式的创新。这种分析方式与中层理论类似，处于具体经验分析与抽象的理论分析之间，不排斥宏观的观念，同时方法中也包含一定的微观做法，形成的假设和构想在实践过程中具有较强的实用性。

我国社会主义的民主建设的一项重要途径就是鼓励民主党派参政议政和参与到公共政策的制定中，这种参与具有非常重要的作用，不仅体现在丰富的理论研究中，更落实在实践项目中。近十年来，我国的经济、社会形态都发生了很大变化，本文分析和总结了民主党派的团体提案在政策制定过程中的作用，展示了民主党派参与公共政策制定的团体提案的特点、角度、深度以及广度，并总结其在参与公共政策制定中的成效，探索一套提升民主党派参与公共政策制定效率，发挥更快更好的作用的方案。

3. 现实意义

民主党派在公共政策制定过程中的参与以汇聚民意，全面扩大公众政治参与度的方式进行，参与公共政策制定是为了提升社会对政策制定全程的参与度，最终提升政治体系的反应能力。^②民主党派具有特殊的历史渊源和地位，社会背景、组织成员和组织结构也具有明显的优势，在资源、社会决策扮演方面优势更加突出，这提升了民主党派在参与政治活动时的地位，在与社会经济发展、民众利益保障相关的政策制定过程中有非常直接的影响。必须对公共政策制定的基本理论及实践进行研究分析，才更易理解民主党派团体提案准确的把握公共政策制定的现实需求。上述研究对社会上存在的对民主党派的模糊认识有一定的说明和澄清，有益于民主党派建设者提高自身团体提案的深度和广度，对提案转化为政策来源的把握有深入的认知和把握。

① 王邦佐.中国政党制度的社会生态分析[M].上海：上海人民出版社，2000：2.

② 葛玮.公共政策过程中的公民参与[M].广东行政学院学报.2006.第3期：29-30

（二）文献综述

王绍光的《中国公共政策议程设置的模式》中，提出我国公共政策制定主要包含六种模式：关门模式、动员模式、上书模式、内参模式、外压模式以及借力模式。他认为，当今中国这六种模式依然存在，不过随着专家学者、公众传媒等力量的扩大，“‘关门模式’和‘动员模式’逐渐式微，‘内参模式’成为常态，‘上书模式’和‘借力模式’时有所闻”。^①胡伟的《政府过程》一书中，提出我国目前主要采用“内输入”的模式进行公共政策的制定。“内输入”是指政府替代人民表达利益诉求，这种模式的一大特点就是政策的制定是由权力精英进行政治折中来实现的，而不是通过社会互动实现政策制定。周淑真编著的《政党和政党制度比较研究》中指出我国决策民主化过程的一个重要环节就是多党合作与政治协商制度的实施。^②在民主党派理论研究成果中，浙江省著名参政党建设研究人员黄天柱在《民主党派参与公共决策的政治过程分析》中分析了民主党派参与公共政策制定的过程，从利益输入角度、政策制定过程、政策实施、监督管理等各个阶段进行总结和梳理，提出从政治过程的视角入手进行分析，可以看出民主党派在公共决策制定的过程中发挥着重要的作用。尽管民主党派的参与多数是辅助性的，但是这种参与可以促进整体政策的制定实施。民主党派是政策制定的主要参与者，与其他的参与者相比，民主党派可以更加便捷的接近决策中心，更加准确的把握决策的重点和核心内容。在有关学位论文中，如祝淑月的《民主党派与公共政策制定——基于浙江实践的分析》、刘学文的《我国公共政策制定中的民主党派参与研究》等文章都分析了最近十年来民主党派的提案，通过深入的比较分析和数据的科学统计，对民主党派团体提案在公共政策制定过程中的作用进行了分析。

公共政策制定这一提法，在行政管理学领域，是我国从西方引进的概念，国外在此方面的研究颇多。本文涉及的主要相关理论主要有美国政治理论家戴维伊斯顿在《政治生活的系统分析》书中认为公共政策过程包括政策的输入、转换和

① 王绍光.中国公共政策议程设置的模式 [J]. 中国社会科学, 2006, (5): 86-99.

② 周淑真.政党和政党制度比较研究 [M].北京: 人民出版社, 2009: 319.

输出三个环节的观点。他从对政治的系统分析出发,认为公共政策是“政治系统权威性决定的输出,是对全社会的价值所作的权威性分配”^①。

关于公共政策方面的理论与研究已经汗牛充栋,关于我国民主党派的理论研究发展较快,在涉及民主党派自身建设、基层发展困境和民主党派职能等方面都有具体深入的研讨。相对而言,涉及民主党派团体提案,这一参政议政的主体的讨论,尤其是提案在参与公共政策制定过程中如何发挥作用的讨论,相关文献不多。团体提案反映民主党派参政议政的水平,真正关乎其政治参与的程度,对民主党派理论的准确把握离不开对团体提案内容的研究,通过对提案本身第一手资料的接触和分析,更准确地理解民主党派省级组织如何通过提案,具体影响了哪些公共政策的制定和出台,在团体提案的过程中还存在哪些问题,解析民主党派参政议政的困境,如何在实际层面改进和提高民主党派政策提案的有效性等议题的研究是对民主党派理论体系建设的有益补充。

(三) 研究内容

本文的主题是针对民主党派通过团体提案在公共政策制定方面发挥参政议政作用的研究,更进一步说是民主党派参与公共政策制定的研究。这一取材得益于陈振明教授在《公共政策分析》一书中指出:“就中国的政治现实而言,公共政策制定过程中的政治力量主要体现在处于政策决策核心层的党政系统、处于第二层次的参政的民主党派”。^②由此可见民主党派在政治政策制定主体之中的地位较低。作为民主党派机关工作人员,研究分析中国政党制度的历史沿革与发展和民主党派参政议政功能的沿革较多。民主党派参政议政作为我国的一项基本政治制度,在推进我国民主化进程,促进政策制定民主化与科学化程度,推进多党合作与政治协商制度的实施中发挥重要作用。本文将通过典型案例和对基本数据的科学统计,对民主党派的团体提案工作进行分析,论证中国政党制度的确立、制度运行和制度体系的科学发展离不开民主党派的支撑,思考民主党派在发挥政策制定主体作用时面临的困境和挑战。

① 转引自陈庆云. 公共政策分析[M]. 北京: 北京大学出版社, 2006: 5.

② 陈振明. 公共政策分析 [M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2003: 77-79.

从理论层面分析政党和公共政策制定间的关系,对我国民主党派在参与公共决策制定的历史背景和方式进行介绍,总结民主党派团体提案在公共政策制定中的地位、作用和特点,概括团体提案的分类。

在实践层面,结合公共政策的有关理论,通过对浙江九三学社浙江省委十年来提交的政协团体提案进行多层次分析,概括提案的成效与不足,总结民主党派团体提案在公共政策制定过程中的作用和实践经验。

(四) 研究方法

1. 参与观察

参与观察法是研究者深入到所研究对象的生活背景中,在实际参与研究对象日常社会生活的过程中所进行的观察。本文作者在九三学社浙江省委机关工作,每年都直接或间接地参与到本党派的团体提案工作中,又连续三年被选派到浙江省政协参与“两会”提案组工作,实际参与到团体提案的提案流程、分理办理等系列工作中,本文所选取的基础数据全部来源于九三学社浙江省委近十年提交省“两会”的重点提案。本文从民主党派的内部和外部多角度参与和认识民主党派团体提案参与到公共政策制定的全过程。

2. 文献研究

文献研究法主要指搜集、鉴别、整理文献,并通过对文献的研究形成对事实的科学认识的方法。阅读和收集国内外的关于政策制定和党派理论的研究文献和资料,将中西方公共政策的制定过程进行对比分析,从政党理论、政治制度、参与公共政策制定的模式和对象等多个方面进行分析与总结。

3. 案例研究

案例研究法是以典型案例为素材,并通过具体分析、解剖,促使人们进入特定的情景和过程,建立真实的感受和寻求解决问题的方案。选择九三学社浙江省委团体提案作为主要研究对象,将《钱塘江底隧道设想》等典型提案进行分析,评价优缺点,逐渐完善民主党派参与公共政策制定的体制和模式。

4. 统计分析

统计分析是指运用统计方法及与分析对象有关的知识,将定量与定性相结合的研究活动。以九三学社浙江省委十年的团体提案作为主要研究对象,按照不

同分类标准进行数据统计和整理分析，以柱状图等数据统计图表的表达方式直观有效地论证规律，使结论得到数据支撑。

厦门大学博硕士论文摘要库

二、作为政策提案重要来源的民主党派

（一）相关概念解析

1. 公共政策

公共政策是现代社会的管理中较常见的一种政治现象，是与社会民众息息相关的一种政治行为。公共政策是公共权力主体管理国家和社会的主要手段和方式，也是现代社会最常见的政治现象之一。“作为公共权力、公共职能、公共责任的伴生物，自公共权力（政府）产生起，公共政策事实上就一直伴随着人类社会”^①。伍德罗·威尔逊认为公共政策是“由具有立法权的政治家制定出来的并由行政人员去执行的法律和法规”；^②哈罗德·D·拉斯维尔和亚伯拉罕·卡普兰认为公共政策是一项“含有目标、价值与策略的大型计划”^③。国内学者持类似主张较多，比如张金马认为，公共政策是党和政府用以规范、引导有关机构团体和个人行动的准则或指南。^④

笔者认为：公共政策，就是政府按照一定的时代特点和发展要求，选择和制定的可以促进社会发展的行为准则。按照上述定义，公共政策的制定过程就是利益的表达、整合、分配以及落实环节的整合，包含了政策制定、政策实施以及监督等各个环节。公共政策对社会大众生活有重要影响，例如法律法规、办事规章、计划、条例等。公共政策的目标就是通过政策的出台为社会实际问题地解决提供参考和规范，具有明显的时代性、目的性和任务型。

2. 政策制定

公共政策的制定是公共政策的首要 and 核心阶段。关于公共政策制定的概念，可以从广义和狭义两个方面来理解：广义上，德洛尔认为，公共政策制定分为政策制定阶段和后政策制定阶段，是整个公共政策的生命过程，后政策制定阶段包含政策执行、政策评估等环节。狭义上，琼斯、安德森认为，公共政策制定是“政

①转引自陈庆云．公共政策分析[M]．北京：北京大学出版社，2006：5．

②转引自陈庆云．公共政策分析[M]．北京：北京大学出版社，2006：4—5．

③转引自陈庆云．公共政策分析[M]．北京：北京大学出版社，2006：5．

④张金马．政策科学导论[M]．北京：中国人民大学出版社，1992：19—20．

策形成或政策规划，是从问题构建、目标确定到方案选择以及合法化的过程”。^①除了广义和狭义的划分，阿尔蒙德从政治系统结构和功能的角度，认为政策制定就是政治体系从“政治输入”（要求和支持）到“政治输出”（决策、行动和产品）过程中的一个方面。^②金登认为，公共政策制定至少包括：“议程的建立；对一些从中做出选择的备选方案的阐明；就像在立法投票或总统决策中那样在所阐明的备选方案之间做出一个权威性的选择；决策的执行”。^③本文认为，公共政策的制定过程是动态变化的，公共政策体现在从目标、计划、规划到最终的决议和实施的全过程。政策输入过程是公共政策制定的第一环节，政策的输入主要划分为外输入和内输入两种模式。政策的输入过程就是利益表达和综合的过程。利益表达就是表达集团内部或者个人的政治诉求，是政策制定过程的起始阶段。利益的综合就是决策系统经过筛选和比较的过程，是形成公共政策的基础。利益表达和综合构成了政策的输入，如果决策层支持政策输入，则利益的表达更加容易实现，该政策输入也更加容易成为政策制定的选择项，这就意味着“政策议程得以建立，政策问题有可能得以解决”。^④

3. 民主党派与团体提案

民主党派是指在中华人民共和国范围内，除了执政党之外的其他八个政党的总称。八个民主党派包括中国农工民主党、中国国民党革命委员会、九三学社、中国致公党、中国民主同盟、台湾民主自治同盟、中国民主建国会以及中国民主促进会。

民主党派的基本职能是参政议政、民主监督。^⑤民主党派是具有能动性的主体，政治协商是其参政议政的具体方式之一。人民政协是一个功能性机构，是一个载体，它为政治协商这样一种政治方式提供平台，也是为团体提案建立一个平台。党政部门具有一套非常完善的提案办理规程。团体提案的内容更加广泛、参与人员层次更高、办理时效性较强，所以受到各界的高度重视。团体提案集中体现了民主党派作为参政党参政议政的政治属性，是其作为政党的内在依据。

从政治学角度出发，所有政党在国家政治生活中都执行一项基本功能：“代

① 齐明山，陈虎.当代中国公共政策输入机制的制度分析[J].党政干部论坛，2006，（10）：23-25.

② [美]约翰·W·金登；丁煌，方兴译.议程、备选方案与公共政策[M].北京：中国人民大学出版社，2004：3.

③ [美]E.R.克鲁斯克.公共政策辞典[M].上海：上海远东出版社，1992：32.

④ 詹姆斯·E·安德森；唐亮译.公共决策[M].北京：华夏出版社，1990：69.

⑤ 游洛屏主编.民主党派成员读本[M].北京：中国致公出版社，2002：170.

表并表达特定阶层或群体的利益与意愿”。^①现实中，“只有政党才能把支持本党的民众的利益与要求转变为政治纲领并上升为国家意志。”^②公共政策是管理国家和社会的主要手段和方式，政党不可避免地成为一个不可忽视的政策主体。民主党派作为政党，整合表达其所代表的或者是更广泛的社会阶级或群体的利益的信息的整合，可以说民主党派的团体提案在公共决策体制当中充当着信息子系统的角色。

提案是各个民主党派、政协委员以及民间团体向政治协商会议或者常务委员会提出的，经过审查之后交付给有关部门着手办理的一种书面建议。“团体提案是指各民主党派、人民团体和政协专门委员会的提案，委员提案是指委员个人、委员联名和政协全会期间以小组名义或联组名义提出的提案”。^③委员提案是指委员以个人身份、众多委员进行联名和在全国政协会议期间以小组名义或联组名义提出的提案。自八届政协开始，民主党派提交团体提案成为主要的提案方式，个人提案的主体位置退出历史。团体提案具备非常完善的工作流程，包括提案提出、交办、承办以及答复四个阶段，提案的提出、审查、办理到反馈等各个环节都有详细的保障。提案办理单位基本上保证了对每件提案都进行回复，答复率实现100%。本文所讨论的即是以党派界别名义提交的团体提案。民主党派的参政议政作用主要利用团体提案的方式实现，提案是一个党派参政议政的实力和水平的典型体现，也是参政党参与公共政策制定的一个有效方式。团体提案是各个党派每年的固定工作，在召开政协会议期间，各个党派都有多个有质量、有分量的提案亮相。民主党派履行参政议政职能的最为直接的方式就是向政协直接提交提案。

（二）民主党派地位和作用

1. 类思想库与科学决策

人类的无知是无法避免的。专家也只是“选择了在许多事情上无知，以便使自己可能对一件事情了如指掌”。^④现代社会当中，人们分工越来越明确，信息量剧增，公共事务越来越多，然而政府机关的人力、物力是有限的，能够解决问题，

①王邦佐. 中国政党制度的社会生态分析[M]. 上海：上海人民出版社，2000：213-214.

②孙关宏，胡雨春. 政治学[M]. 上海：复旦大学出版社，2004：121.

③浙江省政协提案委员会. 提案工作理论与实践 [G]. 2002：148.

④钱再见. 现代公共政策学[M]. 南京：南京师范大学出版社，2007：286.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库